



Mülheim an der Ruhr: Am Flussufer zwischen den Brücken soll „Ruhrbania“ entstehen, ein neues Stadtviertel. Die Millionen dafür tauchen im Stadthaushalt fast nicht auf – erst mal.

# Planet der Trickser

Trotz leerer Kassen leisten sich deutsche Städte viele teure Prestigeobjekte. Mülheim baut die halbe City neu - am Etat vorbei. Am Ende zahlt der Bürger.

Gertrud Hussa  
Mülheim an der Ruhr

Am Abend gibt Mülheim ein furchterregend tristes Bild ab. Ein Stadtzentrum voller Billigläden, Bürogebäuden, Bauzäunen. Im alten Rathaus brennen nur noch ein paar Lichter. An einer riesigen Baugrube, zwischen Baggern und Erdhaufen, lungern Jugendliche herum. Der Park an der Ruhr ist bis auf ein paar Bäume schon abgeholzt.

Mülheim, 170 000 Einwohner, hat Großes vor. „Ruhrbania“, ein Geschäftszentrum mit Promenade, ein kleines Hafenbecken, erstklassige Wohnlagen mit Flussblick. Eine glänzende Zukunft. So stellen es sich die Stadtoberen vor. Auch den Rest der City wollen sie runderneuern. Koste es, was es wolle.

Das Vorhaben ist Teil eines riskanten Finanzmanövers. Zu besichtigen ist, wie eine Stadt mit gro-

ßer Raffinesse und komplizierten Konstruktionen private Investoren einbindet und virtuos Schattenhaushalte erstellt. Denn die Stadt will sich trotz sinkender Steuereinnahmen ihre teuren Bauprojekte leisten - am regulären Haushalt vorbei. Dort jedenfalls taucht „Ruhrbania“ nicht auf.

Und dort klappt ein großes schwarzes Loch, 100 Millionen Euro. Deshalb ist in Mülheim eine Art Glaubenskrieg ausgebrochen. Die einen halten das Projekt für unverzichtbar, die anderen für den Ruin.

An Mülheim lässt sich studieren, wie Kommunen mit Steuergeldern umgehen. Die meisten klagen über die Folgen der Krise, dramatisch einbrechende Einnahmen und heftig steigende Sozialabgaben. Das Geld reiche hinten und vorn nicht. Dieses Jahr werden 12,5 Milliarden Euro fehlen, sieben Milliarden Euro waren es vergangenes Jahr.

Wenn heute die Steuerschätzung veröffentlicht wird, dürften die Löcher noch größer werden - und entsprechend lauter die Klagen der Kommunen.

Andererseits geben einige Kommunen mit vollen Händen Geld aus - gerne auch für Dinge, deren Nutzen mindestens fragwürdig ist.

In Mülheim möchte Dagmar Mühlendorf, die zierliche SPD-Oberbürgermeisterin, große Teile der City abreißen und neu bauen.

Die Vision ist schon auf Postkar-

ten verewigt. Und Mühlendorf hält eisern an ihr fest. Abstriche an ihrem Großprojekt, sagt sie, würden die „Zukunftsfähigkeit Mülheims gefährden“. Sie lässt da nicht mehr mit sich reden. Nicht im Stadtrat, nicht auf Bürgerversammlungen, in denen sie um Verständnis für neue drastische Einsparungen wirbt.

Auch in anderen deutschen Städten ist es Mode, gut Erhaltenes für Prestige-Architektur zu opfern. Das bankrotte Leverkusen hat für die neue Rathausgalerie bereits Rathaus, Stadthaus und ein Kaufhaus abgerissen und zahlt im neuen Bau nun 750 000 Euro Miete pro Jahr. Ratingen bei Düsseldorf erwägt, das Rathaus aus den 70er-Jahren einzubauen.

Unverantwortlich findet das Mitbürger Eberhard Kanski vom Bund der Steuerzahler: „Stellen Sie sich vor, ein Konzern würde sein Hauptgebäude einbauen. Das würde keine Aktionärsversammlung genehmigen.“

Lokalpolitiker setzen sich Denkmäler. Was dafür verschwindet, darüber reden sie nicht so gerne.

Das Kunstmuseum in Mülheim in der Alten Post bangt um seine Zukunft. Ein erst vor ein paar Jahren gebautes Naturbad und ein Hallen-

bad sollen geschlossen werden. Sportvereine fürchten um ihre Zuschüsse und um die Zukunft der Jugendlichen, die sie von der Straße holen. Und der Büchereibus soll nicht mehr zu älteren Leuten kommen. Schließlich besitzt die Stadt ja nun ein neues Medienhaus.

Der Teil des alten Rathauses, der erst in den 60ern gebaut wurde, ist schon weg. Das Gesundheitsamt, das auch eingeebnet wird, wurde vor ein paar Jahren für mehrere Millionen Euro aufwendig saniert.

Dass das alles vielleicht gar nicht nötig wäre, ist nur ein Teil des Problems, in Mülheim wie anderswo.

Der andere Teil ist, welche unabsehbaren Risiken Stadträte und Bürgermeister eingehen, um ihre Lieblingsprojekte zu finanzieren. In manchen Fällen handeln sie dabei wie solche Investmentbanker, deren Unbelehrbarkeit die Welt seit Monaten anprangert.

Mülheim, mittelgroß, nicht arm und nicht reich, ist findig. Nur mit Hilfe von privaten Investoren oder städtischen Tochtergesellschaften wird möglich, was der reguläre Etat längst nicht mehr hergibt. Mülheim hat mehr als 30 Eigenbetriebe und

Beteiligungen. Bei größeren Städten sind es manchmal 80, 100 oder gar 200. Schattenhaushalte, den Blicken der Bürger entzogen.

„Durch die vielfältigen Formen von Firmen und Beteiligungen schafft sich eine Kommune erhebliche buchhalterische Freiräume“, sagt der Ökonom Clemens Fuest.

Da werden Kosten kleingerechnet, zu Tochterunternehmen oder an Investoren verschoben, in die Zukunft verlagert. 54 Prozent der Investitionen deutscher Kommunen finden außerhalb ihrer Haushalte statt, hat die Bertelsmann-Stiftung errechnet, und 50 Prozent ihrer Personalausgaben.

Der Kaiser steht nackt da, aber er scheut nicht das Risiko. In Mülheim lässt sich das derzeit besonders gut beobachten.

**Geht der Investor pleite, bleibt die Stadt auf allen Kosten sitzen**

Zum Beispiel die neue Bibliothek, samt Kino und Café untergebracht im neuen Medienhaus. Kosten: 41 Millionen Euro. Um sich den Bau überhaupt leisten zu können, hat sich die Stadt einen privaten Partner gesucht. Der hat das Haus gebaut und soll es 25 Jahre lang betreiben. So lange erstattet die Stadt über laufende Zahlungen Bau- und Betriebskosten und eine Gewinnmarge - in die Zukunft verlagerte Kosten. Doch weil die Stadt günstiger an Kredite kommt als ein Privat-

investor, hat der Investor seine Forderungen an die Stadt an die Bank verkauft. Nun wird das Ganze billiger. Und wenn der private Partner pleitegeht? Dann kann die Stadt ihre Zahlungen nicht mehr kürzen, sie muss die Bankschulden weiter bedienen, bleibt also auf allen Kosten sitzen. Im Vertragssprech der Juristen heißt das „Forfaitierung mit Einredeverzicht“.

Oder etwa das neue „technische Rathaus“, ein nach neuesten klimatischen Erkenntnissen umgebauter Ex-Sozialwohnungsbau, in den ein Teil der Verwaltung umgesiedelt ist. Die städtische Wohnungsbaugesellschaft SWB, der das Gebäude gehört, hat es saniert, die Stadt mietet das Gebäude zurück. Was das gekostet hat, und wie viel Miete die Stadt in den nächsten Jahrzehnten bezahlt, mag Kämmerer Uwe Bonan nicht verraten - „aus Wettbewerbsgründen“, sagt er.

Finanzwissenschaftler sehen solche Konstrukte mit Unbehagen: „Mieten ist immer teurer, als selbst zu bauen“, sagt Michael Thöne, Finanzwissenschaftler der Uni Köln. „Denn die Rendite des Vermieters muss ja mit bezahlt werden.“

„Geldausgeben ist das Lebenselixier der Politiker und zugleich die Grundlage ihrer Macht.“  
Milton Friedman  
Ökonomie-Nobelpreisträger

Auch die Sanierung des Rathaus-teils, der noch steht, kostet 40 Millionen Euro, die zahlt die private Tochter SWB. Den Kredit dafür garantiert die Stadt. Das ist auch anderswo ein sehr beliebtes Modell. Finanzwissenschaftler Thöne sagt: „Wenn eine Stadt von einer Tasche in die andere wirtschaftet, wird es heikel, weil der Bürger nicht mehr weiß, was passiert.“

Mülheims Stadtkämmerer Bonan muss zugeben, dass die Finanzierungsgepflogenheiten kompliziert sind. Um zu erläutern, was sich die Stadt ihre Pläne einschließlich aller weiteren Innenstadtprojekte im Detail kosten lässt, dafür brauche er zwei Stunden extra, sagt er.

„So etwas verstößt gegen den Haushaltsgrundsatz von Wahrheit und Klarheit“, kritisiert Eberhard Kanski vom Bund der Steuerzahler. Offiziell kosten Mülheims große Pläne fast nichts. Bonan beziffert die Kosten von „Ruhrbania“ auf 20 Millionen Euro, drei Viertel davon Zuschüsse von Land und Bund, das sei „solide kalkuliert“. Über Grundstücksverkäufe will die Stadt ihre Kosten wieder reinholen. Aber ist es solide kalkuliert, wenn in der Rechnung hohe Kosten nicht auftauchen, die unvermeidlich sind oder schon anfallen: Straßen, die zu bauen sind, Neubauten, Sanierungen, zig Millionen insgesamt?

Die Finanznot habe nichts damit zu tun, sagt Mülheims Stadtregierung. Kämmerer Bonan rechnet die Ausgaben vor, die krisenbedingt gestiegen sind. Sozialaufwendungen: 4,5 Millionen Euro mehr in diesem Jahr. Die Tarifierhöhung im öffentlichen Dienst: 2,4 Millionen Euro. Dagegen Gewerbesteuer- und Einkommensteuereinnahmen: 20 Milli-

onen Euro minus. Macht rund 27 Millionen Zusatzkosten, die nicht vorhersehbar waren.

Doch das ist nur das halbe Bild. Mülheim ist auf dem Einnahmenniveau von vor vier Jahren, ein dramatischer Einbruch ist das nicht. Und was ist eigentlich mit dem Geldsegen von 70 Millionen Euro aus der Gewerbesteuer geworden, der vor der Krise auf die Stadt niederging? Und wo sind die Buchreserven von 74 Millionen Euro, die ab 2007 aufgrund der neuen doppelten Buchführung aufgetaucht sind?

Sie sind verdampft, in einen anderen Aggregatzustand überführt.

Mit dem Geld sei das Verschuldungstempo gestoppt worden, sagt Bonan. - Wirklich? Die Kassenkredite, das Überziehungskonto der Stadt, sind weiter gestiegen, auf in-

zwischen 420 Millionen Euro. Die langfristigen Kredite belaufen sich auf fast 500 Millionen Euro. Dazu noch die Schulden in den Schattenhaushalten. - Höhe? Unbekannt.

**Manche Stadt denkt schon über eine Sexsteuer nach**

Umgang mit Steuergeldern in einer deutschen Stadt. Saarbrückens Ex-Kämmerer Frank Oran hält das Problem für unlösbar. „Geldausgeben ist das Lebenselixier der Politiker“, zitiert er den Nobelpreisträger Milton Friedman, „und zugleich die Grundlage ihrer Macht.“ Ein Naturgesetz. Oran ist kürzlich in die Privatwirtschaft zurückgekehrt. Acht Jahre hat er versucht, den Haushalt Saarbrückens zu sanieren. Immer wieder ist er an der Ausgabefreudigkeit der Stadträte gescheitert.

„In den Kommunen fehlt das Korrektiv“, sagt Finanzwissenschaftler Thöne. Unabhängige Analysten, die die Bilanzen und Nebenhaushalte von Kommunen sezieren, gebe es praktisch keine.

Das Ergebnis ist, dass Städte und Gemeinden von Kiel bis Oberstdorf ihre Bewohner schröpfen. Sie denken über Sexsteuern nach, erhöhen Gebühren für Urnenbestattung oder den Eintritt fürs Schwimmbad.

Mülheim setzt neue Maßstäbe. Die Gewerbesteuer will die Stadt bis 2013 auf einen Hebesatz von 530 erhöhen, Rekord unter den größeren Städten Deutschlands. Es trifft neben Aldi, Siemens oder Tengelmann auch Tausende kleinere Betriebe. Bringt 20 Millionen Euro. Mieter und Hausbesitzer ächzen bald unter einem höheren Hebe-

satz auf die Grundsteuer als in München. Bringt acht Millionen. Die Liste der Vorschläge, wo die Stadt abbassieren will, umfasst über 300 Seiten. Widerstand formiert sich.

„Hier herrscht der helle Wahnsinn“, sagt Lothar Reinhard. Zähl kämpft sich der Frührentner seit Jahren durch das Finanzgebaren seiner Stadt. Und Reinhard findet Zulauf. Seine Bürgerinitiative hat im Rat FDP und Grüne überholt.

Machen die Bürger Druck, hat das immer öfter Folgen. Köln strich gerade ein neues Schauspielhaus, Bonn ein neues Festspielhaus. Die Stadtvordere bekamen Angst - vor den nächsten Wahlen.

**H Die Finanznot der Kommunen:** www.handelsblatt.com/kommunen

**WirtschaftsWoche**

## Die Erfolgsrezepte für Ihren Verkauf.

**Jetzt bestellen für nur 79,- EUR statt 99,- EUR\***

**Profitieren auch Sie vom Know-how des Verkaufspromis und entdecken Sie neue, wirksame Strategien für Ihren persönlichen Erfolg.** Mit jährlich über 100 Vorträgen und mehr als acht Millionen verkauften Buchexemplaren zählt Jeffrey Gitomer zu den gefragtesten Verkaufspromis der USA. WirtschaftsWoche bietet Ihnen die Bücher des Bestseller-Autors in einer exklusiven Zusammenstellung an.

Das exklusive Gitomer-Paket:

- Das kleine goldene Buch **FÜR EINE POSITIVE EINSTELLUNG**
- Das kleine schwarze Buch **FÜR IHRE GUTEN KONTAKTE**
- Das kleine rote Buch **FÜR ERFOLGREICHES VERKAUFEN**
- Das kleine Platin-Buch **FÜR KLINGELNDE KASSEN**
- Das kleine grüne Buch **FÜR IHREN ERFOLG**

\*im Vergleich zu den Original-Einzelausgaben. Sie sparen 20,- EUR; inkl. MwSt. und Versandkosten.

**Jetzt Vorteilsangebot sichern unter 0800 7 35 36 38 oder auf [www.wiwo-shop.de](http://www.wiwo-shop.de)**